

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	-145 000	-725 000	-580 000	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	-145 000	-725 000	-580 000	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	54 824,25	1 353 453, 11	1 338 730, 07	1 359 587, 50
v tom: MH Invest, s.r.o.	0	1 283 060, 11	1 303 589, 07	1 324 446, 50
v tom: MPSVR SR	46 039	35 252		
v tom: MZVaEZ SR	8 785,25	35 141	35 141	35 141
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	54 824,25	70 393	35 141	35 141
<i>Rozpočtové prostriedky</i>				
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	1	1	1	1
- vplyv na ŠR	1	1	1	1
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Vplyv na mzdové výdavky	8 785,25	35 141	35 141	35 141
- vplyv na ŠR	8 785,25	35 141	35 141	35 141
- vplyv na obce				
- vplyv na vyššie územné celky				
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy				
Financovanie zabezpečené v rozpočte	54 824,25	1 353 453,11	1 338 730, 07	1 359 587, 50
v tom: MPSVR SR	46 039	35 252	0	0
v tom: MH Invest, s.r.o.		1 283 060, 11	1 303 589, 07	1 324 446, 50
v tom: MZVaEZ SR	8 785,25	35 141	35 141	35 141
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora –				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predmetným návrhom sa nezvyšuje celková suma výdavkov na podporu ELA počas prvých 10 rokov jej fungovania na Slovensku, ktorá bola schválená v sume 18,4 mil. eur (záväzok vlády SR).

Pokiaľ ide o finančné prostriedky potrebné na zastabilizovanie sídla ELA v SR v rozsahu vyplývajúcom z nájomnej zmluvy, v roku 2021 budú tieto zabezpečené zo zdrojov nájomcu. Výdavky na nájomné na roky 2022 – 2024 sú zahrnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024 v rámci výdavkov nájomcu, spoločnosti MH Invest, s.r.o.

Výdavky na asistenčnú službu sú zabezpečené v rámci rozpočtových limitov MPSVR SR.

Úbytok príjmov štátneho rozpočtu v rokoch 2021 – 2023 súvisí s vrátením DPH pri nákupoch na osobnú spotrebu zamestnancov a výkonného riaditeľa ELA v sume 10 000 eur na osobu, tento benefit je možné uplatniť len do konca roka 2023.

Návratnosť finančného benefitu poskytnutého pre prvých 144 zamestnancov ELA a výkonného riaditeľa v podobe nároku na vrátenie DPH sa predpokladá po 42. mesiaci nasledujúcom od mesiaca, v ktorom bol zamestnanec v ELA zamestnaný a začal poberať plat. Analýza návratnosti finančného benefitu vychádza z predpokladu, že keby nebol DPH benefit poskytnutý, ELA by v SR nesídlila, zamestnanci by nepoberali plat a ich spotreba by v SR nebola realizovaná. Na základe predpokladaných príjmov zamestnancov ELA a ich predpokladanom sklone k spotrebe 0,5, je 42. mesiac približne obdobím, kedy sa diskontovaný výnos DPH do rozpočtu zo spotreby neoslobodenej benefitom DPH vyrovná výpadku DPH, ktorý vyplýva zo spotreby oslobodenej od DPH. Predpokladá sa, že zamestnanci vyčerpajú benefit DPH približne počas prvých 18 mesiacov od zamestnania v ELA a v nasledujúcich mesiacoch už z ich spotreby bude plynúť výnos DPH do štátneho rozpočtu.

Finančné prostriedky na rok 2021 budú zabezpečené v rámci schváleného limitu kapitoly na rok 2021 pre Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a od roku 2022 budú zabezpečené v rámci návrhu limitu počtu zamestnancov a výdavkov zabezpečených pre kapitolu Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR v súčasnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐
☐

zmena sadzby

zmena v nároku

- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2021	2022	2023	2024

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Medzinárodné organizácie, ako Európsky orgán práce, sú štandardne oslobodené od platenia daní z príjmu a sociálnych a zdravotných odvodov v krajine rezidencie, prispievajú do vlastných systémov, z ktorých čerpajú benefity, preto toto oslobodenie nemožno považovať za opatrenie s negatívnym vplyvom na daňové a odvodové príjmy verejnej správy.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹	-145 000	-725 000	-580 000		DPH
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	-145 000	-725 000	-580 000		

Podľa článku 13 vlastného materiálu, v prípade miestnych nákupov tovarov a služieb na osobnú potrebu, bude mať prvých 144 zamestnancov a výkonný riaditeľ ELA, za predpokladu, že nie sú štátnymi príslušníkmi Slovenskej republiky alebo nemajú v Slovenskej republike trvalý pobyt, nárok na vrátenie DPH kumulatívne najviac do výšky 10 000 EUR za zamestnanca, ktorý si môžu uplatniť najneskôr do konca roka 2023. Uvedené sa uplatní v prípade, že cena za nákup tovarov a služieb na osobnú potrebu bude vyššia ako sedemdesiat (70) EUR za jednu faktúru. Zaplatená DPH bude vrátená najneskôr do šiestich mesiacov od doručenia žiadosti o vrátenie DPH.

Vrátenie DPH bude mať negatívny vplyv na príjmy z DPH. Negatívny vplyv bude v celkovej sume 1 450 000 eur (144 zamestnancov a výkonný riaditeľ ELA x 10 000 eur). Rozloženie negatívneho vplyvu do troch rokov odráža predpoklad postupného nárastu počtu prijatých zamestnancov, ako i fakt, že DPH bude vrátená najneskôr do šiestich mesiacov od doručenia žiadosti o vrátenie DPH a benefit sa bude uplatňovať najneskôr do konca roka 2023. DPH bude vrátená Daňovým úradom Bratislava a žiadosti o vrátenie DPH spolu s priloženými faktúrami bude predkladať MPSVR SR.

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4a
MPSVR SR

Výdavky (v EUR)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	46 039	1 318 312, 11	1 303 589, 07	1 324 446, 50	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	5 439	7 252			a. s. (MPSVR SR)
Tovary a služby (630) ²	0	1 283 060, 11	1 303 589, 07	1 324 446, 50	Nájomné (MH Invest, s.r.o.)
Tovary a služby (630) ²	40 600	28 000			a. s. (MPSVR SR)
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	46 039	1 318 312, 11	1 303 589, 07	1 324 446, 50	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Opatrenie „a. s.“. Podľa bodu II. vlastného materiálu, vláda zabezpečí a uhradí náklady asistenčnej služby pre prvých 144 zamestnancov ELA a výkonného riaditeľa. Predpokladá sa zabezpečenie 5 zamestnancami formou dohody o vykonaní práce a uhradení výdavkov na MHD. Tieto výdavky sú zabezpečené v rámci rozpočtových limitov MPSVR SR.

Opatrenie „nájomné“. Výdavky vyplývajúce z nájomnej zmluvy, v roku 2021 budú tieto zabezpečené zo zdrojov nájomcu. Výdavky na nájomné na roky 2022 – 2024 sú zahrnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024 v rámci výdavkov nájomcu, spoločnosti MH Invest, s.r.o.

Tabuľka č. 4b
MZVaEZ SR

Výdavky (v EUR)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	8 785,25	35 141	35 141	35 141	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	6 510	26 040	26 040	26 040	MZVaEZ SR
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	2 275,25	9 101	9 101	9 101	MZVaEZ SR
Tovary a služby (630) ²					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	8 785,25	35 141	35 141	35 141	

Opatrenie „MZVaEZ SR“. Navýšenie počtu štátnozamestnaneckých miest o 1 od 1. októbra 2021 v rozpočtovej kapitole Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, ktoré v rámci svojej pôsobnosti zabezpečuje okrem iného aj evidenciu a vydávanie identifikačných preukazov členom diplomatického personálu, administratívneho a technického personálu, služobného a súkromného personálu, pracovníkom medzinárodných organizácií a honorárnym konzulárnym úradníkom akreditovaným v Slovenskej republike. Začiatok činnosti Európskeho orgánu práce (ELA) so sídlom v Bratislave predstavuje podstatný nárast práce a administratívnej záťaže v agende vystavovania identifikačných preukazov, registrácie vozidiel, potvrdzovania tlačív o postavení úradníkov ELA k daňovému oslobodeniu, ako aj inú administratívu vo vzťahu k výsadám a imunitám. Finančné prostriedky na rok 2021 budú zabezpečené v rámci schváleného limitu kapitoly na rok 2021 pre Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a od roku 2022 budú zabezpečené v rámci návrhu limitu počtu zamestnancov a výdavkov zabezpečených pre kapitolu Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR v súčasnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

Tabuľka č. 5
MZVaEZ SR

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom	1	1	1	1	MZVaEZ SR
z toho vplyv na ŠR	1	1	1	1	MZVaEZ SR
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	2 170	2 170	2 170	2170	MZVaEZ SR
z toho vplyv na ŠR	2 170	2 170	2 170	2170	MZVaEZ SR
Osobné výdavky celkom (v eurách)	8 785,25	35 141	35 141	35 141	MZVaEZ SR
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	6 510	26 040	26 040	26 040	MZVaEZ SR
z toho vplyv na ŠR	6 510	26 040	26 040	26 040	MZVaEZ SR
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	2 275,25	9 101	9 101	9101	MZVaEZ SR
z toho vplyv na ŠR	2 275,25	9 101	9 101	9101	MZVaEZ SR

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Opatrenie „MZVaEZ SR“. Navýšenie počtu štátnozamestnaneckých miest o 1 od 1. októbra 2021 v rozpočtovej kapitole Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, ktoré v rámci svojej pôsobnosti zabezpečuje okrem iného aj evidenciu a vydávanie identifikačných preukazov členom diplomatického personálu, administratívneho a technického personálu, služobného a súkromného personálu, pracovníkom medzinárodných organizácií a honorárnym konzulárnym úradníkom akreditovaným v Slovenskej republike. Začiatok činnosti Európskeho orgánu práce (ELA) so sídlom v Bratislave predstavuje podstatný nárast práce a administratívnej záťaže v agende vystavovania identifikačných preukazov, registrácie vozidiel, potvrdzovania tlačív o postavení úradníkov ELA k daňovému oslobodeniu, ako aj inú administratívu vo vzťahu k výsadám a imunitám.